



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА  
МИХАЙЛОВСКОГО РАЙОНА

ул. Пролетарская, д. 3,  
г. Михайлов, 391710

Директору ОГБОУ «Михайловская  
школа-интернат»

Щетинину В.В.

25.04.2018 № 3-208-18

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законо- дательства о противодействии коррупции

Прокуратурой Михайловского района по заданию прокуратуры Рязанской области проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в деятельности ОГБОУ «Михайловская школа-интернат».

В ходе проведенной проверки установлено следующее.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Положения статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», прежде всего, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

МХ № 010726 \*

К таким организациям, в том числе относятся государственные образовательные учреждения, деятельность которых сопровождается повышенными коррупционными рисками, так как они связаны с расходованием бюджетных средств. Статья 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» призвана минимизировать риски их совершения сотрудниками организаций всех организационно-правовых форм.

В соответствии с ч.2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать различные действия. Перечень действий, приведенный в части второй, исходя из ее формулировки, не является исчерпывающим. В данном случае следует руководствоваться принципами эффективности и достаточности.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Более полный перечень возможных мер предложен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в Методических рекомендациях по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, составленных во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с данными рекомендациями антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации, обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Однако, по результатам организованной прокурорской проверки установлено, что меры по исполнению требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в образовательном учреждении являются явно недостаточными и в деятельности учреждения сведены к формальному принятию локальных актов и назначению ответственных должностных лиц за антикоррупционную деятельность.

Так, с 01.09.2018 года руководством ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» на должность ведущего бухгалтера принята Усанова Юлия Николаева 14.12.1999 г.р.

В рамках проверки достоверно установлено, что возлагаемые в соответствии с заключенным трудовым договором трудовые обязанности Усанова Ю.Н. со дня принятия на работу не исполняла, поскольку одновременно обучается до настоящего времени по очной форме обучения на 3 курсе в ФКПОУ «Михайловский экономический колледж – интернат», в

котором у последней зарегистрирована 100%-ая посещаемость учебных занятий.

Кроме того, с 06.04. 2019 года и по настоящее время Усанова Ю.Н. проходит производственную практику согласно договора учебного заведения в ЗАО «Победа», расположенном в Захаровском районе Рязанской области.

Между тем, в табелях учета рабочего времени ежедневно администрацией ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» делались отметки о присутствии Усановой Ю.Н. по месту работы, на основании которых последней в установленном порядке начислялась заработная плата, получение которой осуществлялось ведущим бухгалтером образовательного учреждения Усановой Л.Н., которая является ее матерью.

Изложенное стало возможно, ввиду отсутствия со стороны руководства школы-интерната должного контроля за работой подчиненных сотрудников и коррупционными проявлениями с их стороны в деятельности образовательного учреждения.

Так, с 27.09.2016 г. в ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» действует Положение о конфликте интересов работников, разработанное в целях оптимизации взаимодействия работников школы во время исполнения ими трудовых отношений с другими участниками образовательных отношений, профилактики конфликта интересов работника, при котором у работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на ненадлежащее исполнение работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами школы и других участников образовательного процесса.

Разделом 3 и 4 указанного Положения определен перечень ситуаций, при которых возникает конфликт интересов работников, к которым, в том числе отнесена ситуация, при которой работник, в ходе выполнения своих трудовых обязанностей на своем рабочем месте выполняет другую работу, к приносящую ему материальную выгоду, а также Положением установлен порядок раскрытия конфликта интересов и его дальнейшего урегулирования.

Однако, ведущим бухгалтером Усановой Л.П. при возникновении вышеизложенной в представлении ситуации, соответствующее уведомление о конфликте интересов в адрес руководства образовательного учреждения направлено не было, что является нарушением положений ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» и требует принятия соответствующих мер, в том числе в виде дисциплинарной ответственности.

Также в рамках организованной прокурорской проверки в деятельности образовательного учреждения установлены отдельные нарушения норм действующего трудового законодательства.

В соответствии со ст. 8 Трудового кодекса Российской Федерации работодатели принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым

законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

В силу положений ст. 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Во исполнение указанной нормы закона в ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» утверждено и действует с 13.12.2018 года Положение об оплате труда работников.

Изучение названного Положения показало, что данный локальный акт учреждения не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального и регионального законодательства.

В силу пункта 2.8.6. Положения работникам образовательного учреждения за работу с особо тяжелыми, особо вредными и особо опасными условиями труда предусмотрены дополнительные выплаты в размере до 24%.

Положением также предусмотрено, что если рабочее место признается безопасным, то осуществление указанной выплаты не производится.

Прокурорской проверкой выявлено, что по итогам проведения в 2018 году специальной оценки рабочих мест, вредные условия труда (3 класс), при которых на работника воздействуют вредные и опасные факторы, установлены только в отношении рабочих мест, занимаемых по должности врача и медицинской сестры. Рабочих мест с особо тяжелыми условиями труда (4 класс опасности) в рамках проведения специальной оценки установлено не было, в связи с чем данный пункт Положения подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

Кроме того, в настоящее время законодателем не предусмотрено понятия «аттестация рабочего места», которое неоднократно употребляется в действующем Положении об оплате труда.

Осуществление мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценка уровня их воздействия на работника представляет собой специальную оценку условий труда, порядок проведения которой урегулирован положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

В дополнение к изложенному проверкой установлено, что определяемые Положением об оплате труда компенсационные выплаты работникам, занятым на работах с вредными условиями труда (врач и медицинская сестра) образовательным учреждением не начислялись и не

выплачивались, что является грубым нарушением норм трудового законодательства.

Помимо этого, отдельные нарушения трудового законодательства выявлены при проверке организации работ по совместительству.

В силу ст. 282 Трудового кодекса Российской Федерации совместительство – это выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

В соответствии со ст. 284 Трудового кодекса РФ продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену). В течение одного месяца (другого учетного периода) продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за другой учетный период), установленной для соответствующей категории работников.

Ограничения продолжительности рабочего времени при работе по совместительству, установленные частью первой настоящей статьи, не применяются в случаях, когда по основному месту работы работник приостановил работу в соответствии с частью второй статьи 142 настоящего Кодекса или отстранен от работы в соответствии с частями второй или четвертой статьи 73 настоящего Кодекса.

Вместе с тем установлено, что в ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» на полную ставку уборщицы, но на условиях внешнего совместительства трудоустроена Барсукова Нелли Юрьевна. По основному месту работы указанный работник выполняет установленную законом норму рабочего времени. Однако, из табеля учета рабочего времени в ОГБОУ «Михайловская школа-интернат» свидетельствует, что Барсукова Н.Ю. имеет ежедневный восьмичасовой график работы, что является недопустимым и свидетельствует о грубых нарушениях ее трудовых прав.

Вышеизложенные в представлении обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении служебных обязанностей должностными лицами ОГБОУ «Михайловская школа – интернат», а также о недостаточном ведомственном контроле.

Согласно ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вносит представление об устранении нарушений закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

Согласно ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой установленную законом ответственность (ст. 17.7 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в установленный законом месячный срок принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть представление с участием прокурора Михайловского района, заблаговременно уведомив его о времени и месте рассмотрения.

3. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору Михайловского района в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района  
старший советник юстиции



В.В.Мартынов